

Р Е Ш Е Н И Е  
Именем Российской Федерации  
25 апреля 2018 года

Владимирский областной суд в составе:

председательствующего судьи

Кирюшиной О.А.,

при секретаре

Шаховой А.Н.,

с участием прокурора

Жуковой Ю.М.,

представителя административного истца Департамента лесного хозяйства администрации Владимирской области по доверенности Романовой Л.С.,

представителя административных ответчиков Совета народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области, администрации МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области по доверенностям Чернышевой Т.Ю.,

представителя административного ответчика Совета народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области по доверенности Кузнецовой М.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административные иски Департамента лесного хозяйства администрации Владимирской области, Федерального агентства лесного хозяйства о признании решения Совета народных депутатов муниципального образования Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области №38/34 от 26 декабря 2012 года «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение» не действующим в части включения в границы населенных пунктов п.Андреево, п.Красный Богатырь, п.Тюрмеровка, п.Болотский участков лесного фонда,

У С Т А Н О В И Л:

Советом народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области 26 декабря 2012 года принято решение №38/34 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области».

Решение опубликовано в районной газете «Судогда и Судогодцы» №2/11767) от 16 января 2013 года.

Данным решением утвержден Генеральный план МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области, в соответствии с которым в границы населенных пунктов п.Андреево, п.Красный Богатырь, п.Тюрмеровка, п.Болотский были включены участки лесного фонда.

Департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области обратился в суд с административным иском (уточненным в ходе рассмотрения дела) о признании недействующим с момента принятия решения

Совета народных депутатов муниципального образования Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области №38/34 от 26 декабря 2012 года «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение» недействующим в части включения в границы населенных пунктов п.Андреево, п.Красный Богатырь, п.Тюрмеровка, п.Болотский участков лесного фонда.

В обоснование заявленных требований административный истец указывает, что оспариваемым решением находящиеся в федеральной собственности лесные участки включены в границы указанных населенных пунктов с нарушением процедуры согласования проекта Генерального плана, предусмотренной статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года №178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации» и приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований». Оспариваемым актом изменены целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, что препятствует осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

В ходе рассмотрения дела от Федерального агентства лесного хозяйства поступили письменное ходатайство о привлечении его к участию в данном деле в качестве соистца, а также административное исковое заявление о признании вышеуказанного нормативного правового акта недействующим по вышеуказанным основаниям.

Определением суда от 16 апреля 2018 года данное ходатайство было удовлетворено, Федеральное агентство лесного хозяйства привлечено к участию в деле в качестве соистца.

В судебном заседании представитель административного истца Департамента лесного хозяйства администрации Владимирской области по доверенности Романова Л.С. поддержала заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Соистец Федеральное агентство лесного хозяйства, надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения дела, своего представителя для участия в судебном заседании не направил, ходатайства об отложении не заявил.

Представитель административных ответчиков Совета народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области, администрации МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области по доверенностям Чернышева Т.Ю., представитель административного ответчика Совета народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области по доверенности Кузнецова М.Ю. полагали административные искивые заявления

необоснованными, поскольку оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит действующему федеральному законодательству, принят в пределах предоставленных Совету народных депутатов полномочий, с соблюдением согласительных процедур, проект Генерального плана был размещен в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования, находился в свободном доступе, каких-либо замечаний по проекту не поступало. При этом полагали, что согласования проекта Генерального плана с Рослесхозом не требовалось. Также указали, что на части спорных земельных участков размещены жилые дома и хозяйственные постройки, в связи с чем они должны использоваться по фактическому использованию. Кроме того, указала, что Департамент лесного хозяйства администрации Владимирской области является ненадлежащим истцом.

Изучив материалы дела, заслушав объяснения представителей участвующих в деле лиц, заключение прокурора, полагавшего заявление обоснованным, суд находит заявленные административные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, водными и другими природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8, пункту 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакциях, действовавших на дату принятия оспариваемого нормативного правового акта, утверждение генерального плана поселения, который является документом территориального планирования муниципального образования, относилось к вопросам местного значения поселения. Генеральный план поселения утверждается муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения. Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Как следует из материалов дела и не оспаривалось участниками процесса, решение №38/34 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение» принято 26 декабря 2012 года

уполномоченным органом Советом народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области, в надлежащей форме (статьи 25, 34, 36, 37, действовавшего на тот момент Устава МО Андреевское сельское поселение, принятого решением Совета депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области от 25 мая 2006 года N 11) и опубликовано в установленном порядке.

Принятию оспариваемого нормативного правового акта предшествовали публичные слушания, проведенные на территории МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области на основании решения Совета народных депутатов №34/32 от 20 ноября 2012 года «О проведении публичных слушаний по проекту Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение».

Судом установлено, что в соответствии с решением Совета народных депутатов МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области от 26 декабря 2012 года №38/34 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение» в границы населенных пунктов данного муниципального образования были включены участки лесного фонда, а именно:

- в границы поселка Тюрмировка - участки лесного фонда, расположенные в квартале 59 выдела 14, 15, части выдела 5; в квартале 47 выдел 39, части выдела 37; в квартале 60 выдела 6, 7, части выделов 1, 2; в квартале 21 части выдела 42; в квартале 61 части выделов 1, 2, 10 Андреевского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничества»;

- в границы поселка Андреево участки лесного фонда, расположенные в квартале 22 выдела 31, 32, 36, 39, части выделов 30, 34; в квартале 34 части выделов 17, 19, 38, 48, 65, 66, 67; в квартале 35 части выделов 25, 26, 34; в квартале 48 части выделов 12, 13, 14; в квартале 49 части выделов 1, 2, 9, 10, 13, 20 Андреевского лесничества ГКУ ВО «Андреевское»;

- в границы поселка Красный Богатырь участки лесного фонда, расположенные в квартале 121 выдел 10, части выделов 19, 44; в квартале 119 части выдела 34 Краснобогатырского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество»; в квартале 18, части выдела 14; в квартале 17 выдела 23, части выделов 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26; в квартале 41 части выделов 1, 2 Языковского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество»;

- в границы поселка Болотских участки лесного фонда, расположенных в квартале 85 части выдела 46; в квартале 95 части выдела 1; в квартале 87 части выдела 42 Языковского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество» (таблица 27 книга 1 материалов по обоснованию проекта, т.3 л.д. 179-183).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов. При установлении или изменении границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным

кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности (пункт 1 статьи 8).

Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8).

Согласно части 1 статьи 8 Закона № 172-ФЗ от 21 декабря 2004 года «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 данного Закона № 172-ФЗ допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Как усматривается из материалов дела, земельные участки с кадастровыми номерами 33:11:000000:300, 33:11:030201:6, 33:11:030201:7, 33:11:030201:8, 33:11:000000:325, 33:11:000000:299, 33:11:020401:11, 33:11:020402:38, 33:11:000000:356, 33:11:020402:26, 33:11:000000:347, 33:11:020402:43, 33:11:020402:40, 33:11:020402:35, 33:11:020402:34, 33:11:020402:36, 33:11:000000:341, 33:11:020402:33, 33:11:000000:313, включающие в себя участки, расположенные:

- в квартале 59 выдела 14, 15, части выдела 5; в квартале 47 выдел 39, части выдела 37; в квартале 60 выдела 6, 7, части выделов 1, 2; в квартале 21 части выдела 42; в квартале 61 части выделов 1, 2, 10; в квартале 22 выдела 31, 32, 36, 39, части выделов 30, 34; в квартале 34 части выделов 17, 19, 38, 48, 65, 66, 67; в квартале 35 части выделов 25, 26, 34; в квартале 48 части выделов 12, 13, 14; в квартале 49 части выделов 1, 2, 9, 10, 13, 20 Андреевского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничества»;

- в квартале 121 выдел 10, части выделов 19, 44; в квартале 119 части выдела 34 Краснобогатырского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество»;

- в квартале 18, части выдела 14; в квартале 17 выдела 23, части выделов 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26; в квартале 41 части выделов 1, 2; в квартале 85 части выдела 46; в квартале 95 части выдела 1; в квартале 87 части выдела 42 Языковского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество» находятся в федеральной собственности, расположены на землях лесного фонда, имеют разрешенное использование защитные, эксплуатационные леса, о чем в

Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в октябре 2013 года произведены соответствующие записи регистрации.

В ходе мероприятий, осуществленных ГКУ ВО «Андреевское лесничество», установлено наложение границ поселков Тюрмировка, Андреево, Болотских, Красный Богатырь и границ, земельных участков из состава земель лесного фонда Андреевского, Языковского, Краснобогатырского участков лесничеств, находящихся в федеральной собственности.

Согласно абзацу 3 пункта 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» виды собственности на землю и ее недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир определяются в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 4 декабря 2006 года №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности. Пунктом 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации также установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Таким образом, лесные участки из земель лесного фонда в силу прямого указания закона находятся исключительно в федеральной собственности, что обуславливает необходимость обязательного согласования проекта генерального плана поселения, предусматривающего включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункт 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В период подготовки оспариваемого Генерального плана МО Андреевское сельское поселение действовал Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 года № 69 (далее - Порядок согласования).

Пунктом 2.1 названного порядка предусматривалось направление органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в Минрегион России в случаях, указанных в части 1 статьи 21, части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (далее - Постановление № 736) Рослесхоз был уполномочен осуществлять согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы

населенных пунктов на дату утверждения оспариваемого нормативного правового акта.

В соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети "Интернет", определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования, не менее чем за три месяца до их утверждения.

Частью 8 данной статьи установлено, что органы местного самоуправления уведомляют в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 12, 16, 21 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации об обеспечении доступа к проектам территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования в трехдневный срок со дня обеспечения данного доступа.

В подтверждение доводов о соблюдении процедуры согласования включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов на дату утверждения оспариваемого нормативного правового акта административными ответчиками представлены выписки из Федеральной государственной информационной системы территориального планирования (т.4 л.д.101-103), а также письмо главы администрации Судогодского района Владимирской области №ОАО-1690-0110 от 09 ноября 2012 года в Министерство регионального развития о направлении для согласования на электронном носителе Генерального плана МО Андреевское сельское поселение Судогодского района с копией заключения по проекту данного Генерального плана (т.4 л.д.34).

В ответ на указанное обращение, а также в целях реализации организационных функций по согласованию проектов генеральных планов поселений с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Министерство регионального развития Российской Федерации письмом от 09 января 2013 года №15-ВК/02 возложило на администрацию Судогодского района Владимирской области обязанность о направлении в его адрес проекта данного Генерального плана на электронных носителях в количестве 26 экземпляров.

Как следует из объяснений представителей административных ответчиков, данных в суде, данное требование выполнено не было, поскольку полагали достаточным размещение проекта генерального плана в свободном доступе Федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

Данную позицию суд находит ошибочной, так как, само по себе размещение проекта территориального планирования в информационной системе не может расцениваться как уведомление уполномоченных органов в том смысле, в каком это предусмотрено в статье 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федерации. Кроме того, из распечатки из Федеральной государственной информационной системе территориального планирования следует, что проект Генерального плана был размещен в данной информационной системе 28 января 2013 года, то есть после принятия оспариваемого нормативного правового акта.

Каких-либо иных доказательств, свидетельствующих о направлении органами местного самоуправления МО Андреевское Судогодского района Владимирской области в Минрегион России уведомления об обеспечении доступа к проекту оспариваемого генерального плана, размещенному в информационной системе территориального планирования, а также о завершении процедуры согласования и получения сводного заключения на проект генерального плана в суд не представлено.

✓ Кроме того, проект генерального плана на согласование в Федеральное агентство лесного хозяйства не направлялся. Доводы административных ответчиков об отсутствии у них обязанности согласовывать проект генерального плана с указанным федеральным органом основан на неправильном толковании вышеуказанных норм материального права.

Согласование Генерального плана с органами исполнительной власти Владимирской области не свидетельствует об исполнении процедуры согласования, поскольку указанные органы не наделены специальными полномочиями по осуществлению согласования включения земельных участков из состава земель лесного фонда в границы населенных пунктов и изменению категории земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности.

Анализируя указанные обстоятельства, суд приходит к выводу, что при подготовке к утверждению проекта генерального плана МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области не соблюдена предусмотренная статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую.

Доводы административных ответчиков об отсутствии доказательств включения в границы населенных пунктов спорных лесных участков, поскольку границы МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области не поставлены на кадастровый учет, не основаны на нормах материального права и опровергаются материалами дела.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Лесного кодекса Российской Федерации границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно статье 84 Земельного кодекса Российской Федерации установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Согласно статье 7 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей в период подготовки проекта генерального плана, лесным



участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Кодекса.

Местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, частям лесотаксационных выделов, их границам и площади (часть 2 статьи 69).

Согласно статье 92 Лесного Кодекса Российской Федерации государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон № 221-ФЗ).

Частью 6 статьи 47 Закона № 221-ФЗ предусмотрено, что участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются ранее учтенными объектами недвижимости. План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

В соответствии со статьей 91 Лесного Кодекса Российской Федерации государственный лесной реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках, в котором содержится документированная информация о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса, о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах.

С целью определения местоположения границ участков из состава земель лесного фонда, включенных в границы населенных пунктов поселков Андреево, Тюрмировка, Болотских и Красный Богатырь Департаментом лесного хозяйства Администрации Владимирской области представлены соответствующие выписки из государственного лесного реестра, а также карты-схемы расположения границ лесных участков Андреевского, Языковского и Краснобогатырского лесничеств ГКУ Владимирской области «Андреевское лесничество (т.1 л.д.27-35). Доказательств обратного административными ответчиками не представлено.

При этом отсутствие сведений о границах МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области в Государственном реестре недвижимости, не свидетельствует об отсутствии факта наложения границ населенных пунктов и спорных участков лесного фонда.

Данный вывод суда подтверждается представленными административными ответчиками Заключениями специалистов о местоположении границ земельных участков с кадастровыми номерами 33:11:030101:144, 33:11:020202:261, 33:11:020201:61, 33:11:020102:218, расположенных на землях населенных пунктов поселков Красный Богатырь, Андреево Тюрмировка (т.4 л.д.123-179). Из данных. Заключений следует, что все названные земельные участки пересекают границы ранее учтенных земельных участков лесного фонда.

Подлежат отклонению и доводы административных ответчиков о том, что ранее часть спорных участков лесного фонда по согласованию с Андреевским лесхозом была запланирована для расширения границ населенных пунктов (т.4 л.д.67-84), поскольку как указывалось выше, лесные участки из земель лесного фонда в силу прямого указания закона, находятся исключительно в федеральной собственности, что исключает возможность их изъятия из земель лесного фонда и передачи в состав населенных пунктов на основании заключения комитета по земельным ресурсам и землеустройству Судогодского района либо Актов технического обследования лесных площадей, испрашиваемых к отводу из состава государственного лесного фонда, либо Актов о выборе земельного участка под расширение черты населенного пункта, подписанных директором Андреевского лесхоза. Названными выше актами, изданными в 1997, 2002, 2003 годах, вопрос перевода лесных участков из земель лесного фонда в земли населенных пунктов не решался. Кроме того, данном случае требования заявлены на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Генерального плана, утвержденного Решением Совета народных депутатов от 26 декабря 2012 года №38/34, которым утверждены границы населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области, которым оформлены результаты незаконного перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов.

Ссылки административных ответчиков на нарушение прав конкретных граждан, имеющих на спорных территориях жилые дома и хозяйственные постройки, также не свидетельствует о незаконности оспариваемого решения Совета народных депутатов, поскольку вопросы об установлении границ конкретных земельных участков лесного фонда, их точного совпадения с границами населенных пунктов, уточнения их местоположения на местности не являются обстоятельствами, подлежащими проверке и исследованию в рамках дела об оспаривании генерального плана муниципального образования.

Утверждения административных ответчиков о том, что разработанным ГУП «Владгражданпроект» Генеральным планом МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области спорные участки земель лесного фонда не переводятся в земли населенных пунктов, а указаны лишь как проектируемые к переводу, являются несостоятельными, поскольку в таблице 27 тома 1 Генерального плана указанные участки включены в сводную ведомость земельных участков, переводимых по проекту в земли населенных пунктов из земель других категорий (т.1 л.д.255-261).

Доводы административных ответчиков об отсутствии у Департамента лесного хозяйства Администрации Владимирской области процессуального права на обращение в суд с заявлением об оспаривании вышеназванного правового акта не влияют на разрешение вопроса о его законности при указанных выше обстоятельствах.

В связи с чем, суд приходит к выводу о том, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит вышеуказанным положениям Градостроительного,

Лесного и Земельного кодексов Российской Федерации, имеющим большую юридическую силу.

В связи с чем, заявленные требования подлежат удовлетворению.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, признает его недействующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

В соответствии с пунктом 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Поскольку до вынесения решения суда, оспариваемые положения действовали во времени и фактически применялись, на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд полагает необходимым признать оспариваемый нормативный правовой акт недействующим с момента вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации на Совет народных депутатов города Владимира подлежит возложению обязанность опубликовать решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления его в законную силу на официальном сайте органов местного самоуправления МО Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

### Р Е Ш И Л:

признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета народных депутатов муниципального образования Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской №38/34 от 26 декабря 2012 года «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Андреевское сельское поселение» в части:

- включения в границы поселка Тюрмировка участков лесного фонда, расположенных в квартале 59 выдела 14, 15, части выдела 5; в квартале 47 выдел 39, части выдела 37; в квартале 60 выдела 6, 7, части выделов 1, 2; в квартале 21 части выдела 42; в квартале 61 части выделов 1, 2, 10 Андреевского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничества»;

- включения в границы поселка Андреево участков лесного фонда, расположенных в квартале 22 выдела 31, 32, 36, 39, части выделов 30, 34; в квартале 34 части выделов 17, 19, 38, 48, 65, 66, 67; в квартале 35 части выделов

25, 26, 34; в квартале 48 части выделов 12, 13, 14; в квартале 49 части выделов 1, 2, 9, 10, 13, 20 Андреевского лесничества ГКУ ВО «Андреевское»;

( - включения в границы поселка Красный Богатырь участков лесного фонда, расположенных в квартале 121 выдел 10, части выделов 19, 44; в квартале 119 части выдела 34 Краснобогатырского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество»; в квартале 18, части выдела 14; в квартале 17 выдела 23, части выделов 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26; в квартале 41 части выделов 1, 2 Языковского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество»;

- включения в границы поселка Болотских участков лесного фонда, расположенных в квартале 85 части выдела 46; в квартале 95 части выдела 1; в квартале 87 части выдела 42 Языковского участкового лесничества ГКУ ВО «Андреевское лесничество».

( На решение могут быть поданы апелляционные жалоба, представление в Административную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Председательствующий судья  
Владимирского областного суда

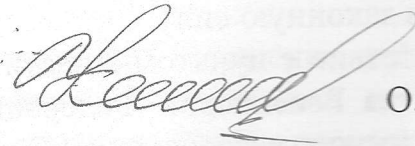
подпись

О.А. Кирюшина

Мотивированное решение изготовлено 28 апреля 2018 года.

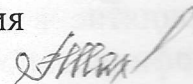
Верно.

Судья Владимирского областного суда



О.А. Кирюшина

Секретарь судебного заседания отдела обеспечения  
судопроизводства по гражданским делам  
28.04.2018

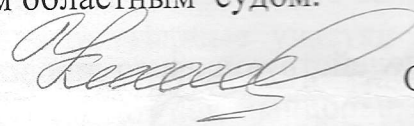


А.Н. Шахова

Решение суда не вступило в законную силу.

Подлинник решения хранится в материалах административного дела №3а-155/2018, рассмотренного Владимирским областным судом.

Судья Владимирского областного суда



О.А. Кирюшина

